



*Bureau de Liaison de l'Union africaine
Au Burundi et la Région des Grands lacs*



Note conceptuelle

Dialogue des Femmes Burundaises pour une résolution pacifique de la crise du Burundi

1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION	1
2. OBJECTIF GLOBAL	2
3. OBJECTIFS SPECIFIQUES	3
4. RESULTATS ATTENDUS	3
5. ACTIVITES	3
i) FACILITER DES REUNIONS PREPARATOIRES ENTRE LE FORUM NATIONAL DES FEMMES DU BURUNDI ET LES ORGANISATIONS DE FEMMES BURUNDAISES VIVANT AU BURUNDI ET CELLES DE LA DIASPORA.....	3
ii) PREPARER LES PRESENTATIONS NECESSAIRES	4
iii) IDENTIFIER UNE « CHAMPIONNE » POUR FACILITER LE DIALOGUE DES FEMMES BURUNDAISES	4
6. ORGANISATION TECHNIQUE ET LOGISTIQUE DE LA REUNION	4
7. PARTICIPANTS	4
iv) PARTICIPANTES :	1
ii) SECRETARIAT :	6
8. DATES ET LIEU	6
9. COORDINATION DE L'ACTIVITE	6
10. SUIVI –EVALUATION DE L'ACTIVITE	6
11. PROJET DE PROGRAMME	7

1. Contexte et justification

La crise politique que vit actuellement le Burundi est le résultat des divergences sur la candidature du Président de la République à briguer un troisième mandat pour les élections 2015. Ces divergences se sont traduites par une division de la société burundaise. D'une part il y a les partis politiques d'opposition ainsi que certaines organisations de la société civile qui contestent ce mandat jugé illégal et anticonstitutionnel et d'autre part le parti au pouvoir. Cette division s'est aussi répercutée sur les femmes en tant que groupe, les contraignant à rester chacune dans son camp, ce qui limite toute initiative de rapprochement.

La dégénérescence de la crise a créé une situation de peur et d'insécurité avec des conséquences non négligeables sur les femmes et filles de tout bord. En effet, des cas de violation des droits fondamentaux des femmes et des filles y compris des cas de traitements dégradants et humiliants ont été rapportés. Les femmes et les filles ont été victimes d'abus, de sévices, de violences sexuelles y compris le viol, les exposant ainsi à des conséquences désastreuses, telles que le VIH/SIDA ou des grossesses non désirées. Ces violences qui restent souvent impunies, constituent une menace à la vie des femmes, à leur sécurité, à leur liberté, à leur autonomie, et à leur dignité et compromettent leur capacité de parvenir au même niveau de gouvernance que les hommes.

L'un des effets pernicieux de la crise politique est le stress psychologique découlant de l'effondrement des structures familiales. La disparition des maris, frères, enfants et autres membres de leurs familles ainsi que les déplacements des familles privent les femmes du soutien du système d'appui et de protection de la famille élargie, avec souvent de graves incidences sociales. Cette situation se traduit par l'accroissement du nombre de femmes chefs de ménage, d'enfants abandonnés et d'orphelins, ce qui amène les femmes à assumer de plus grandes responsabilités, en plus de leur rôle traditionnel. La situation économique précaire qui a résulté de cette crise, le fait que les femmes ne vaquent pas à leurs activités quotidiennes et n'ont souvent pas accès aux services essentiels suite à l'insécurité, la dégradation des relations entre sœurs parce qu'appartenant à différents partis politiques, les déplacements des populations dus à la peur sont aussi autant de facteurs qui contribuent à rendre les conditions d'existence des femmes particulièrement difficiles, les rendant davantage vulnérables à l'instrumentalisation économique et politique. Cette situation affecte toute femme qu'elle soit membre du parti au pouvoir ou de l'opposition.

Face à ce contexte, les femmes de toutes catégories confondues, devraient donc se mobiliser et s'organiser progressivement en un mouvement solidaire et transcender leurs clivages ethniques et politiques au profit de la paix. Et ceci est possible, car l'histoire nous enseigne que les femmes burundaises ont activement contribué aux processus de paix dans le passé et pourraient encore le faire. Elles ont la capacité nécessaire et des opportunités qui peuvent les aider à dépasser leurs différences pour contribuer de manière active à la promotion de la paix et de la sécurité.

Certes, les femmes du Burundi cherchent encore la survie, l'assurance du minimum vital, mais aussi, la dignité, la protection contre la peur et la violence, bref, elles veulent vivre et jouir pleinement de leurs droits humains et de leur citoyenneté. Elles voudraient contribuer au

développement de leur pays et jouir librement de tout ce que leur patrie offre à ses enfants. C'est l'un des objectifs majeurs de la Décennie de la Femme Africaine (2010-2020).

L'Agenda 2063 qui présente la vision de l'Union Africaine, « de bâtir une Afrique intégrée, prospère et en paix, dirigée par ses citoyens et constituant une force dynamique sur la scène mondiale », ne se réalisera que si les différents pays membres se stabilisent et changent de perspectives afin d'asseoir la paix et la sécurité et de s'engager collectivement et individuellement sur le chemin du développement durable, inclusif et participatif. Les aspirations et les objectifs stratégiques de l'Agenda soulignent l'importance d'une Afrique en paix et en sécurité, qui prend en compte les contributions des femmes et des jeunes dans l'actualisation et l'appropriation du concept de « L'Afrique que nous voulons ». Il est donc opportun que les femmes du Burundi, toutes tendances confondues, se retrouvent pour débattre de leurs aspirations, échanger les expériences, s'encourager mutuellement et prendre ensemble la résolution de s'impliquer dans la recherche de la paix, la sécurité et le développement de leur nation. Il est incontestable que leur force réside dans l'unité et la concertation.

Une autre des opportunités est le Forum Régional des femmes de la CIRGL, mécanisme auquel le Burundi a souscrit dans le cadre du Pacte sur la Paix, la Sécurité, la Stabilité et le Développement dans la région des Grands Lacs. Le Forum est un cadre régional de concertation ayant entre autres objectifs « *de faciliter l'échange d'expériences et de bonnes pratiques ; l'harmonisation des stratégies de sensibilisation et de plaidoyer; la promotion de la solidarité entre femmes de tous âges et de toutes les couches sociales ; la création d'alliances, et des réseaux d'appui mutuel, ainsi que l'harmonisation des stratégies de suivi de la mise en application des instruments, politiques et programmes en faveur de la femme, de la paix et de la sécurité* ».

Plusieurs résolutions du Conseil de sécurité consacrées aux femmes, à la paix et à la sécurité (1325, 1889, 1820, 1888, 1960, 2106, 2122) soulignent l'importance d'une pleine participation active des femmes, dans des conditions d'égalité, à la prévention et au règlement des conflits ainsi qu'à l'édification et au maintien de la paix. Elle appelle les États Membres à faire en sorte que les femmes participent pleinement, sur un pied d'égalité avec les hommes, à tous les efforts visant à maintenir la paix et à favoriser la paix et la sécurité et invite instamment tous les acteurs à accroître la participation des femmes et à prendre en compte la parité des sexes dans tous les domaines de la consolidation de la paix.

C'est dans ce cadre que l'Union africaine et le Secrétariat de la CIRGL en collaboration avec ONUFemmes, voudraient appuyer les femmes burundaises en leur fournissant un espace de dialogue neutre et inclusif pour réfléchir sur la crise, son impact sur la femme et proposer des solutions. Cela leur permettra de développer un cahier de charges commun pouvant contribuer au dénouement de la crise, tout en prenant en considération les intérêts de la femme burundaise.

2. Objectif Global

- « Contribuer à la résolution de la crise burundaise et la consolidation de la paix et de la sécurité au Burundi ».

3.Objectifs Spécifiques

- Rassembler les femmes burundaises et leur offrir une plateforme inclusive de dialogue afin de réfléchir sur la crise et son impact sur la femme et faire des propositions pour la dénouer ;
- Faire une introduction aux techniques de médiation et de négociation afin de permettre de aux femmes de prendre part efficacement au processus du dialogue et à la résolution de la crise ;
- Faciliter un échange d'expériences entre des femmes africaines ayant participé à des processus de médiation en termes de leçons apprises, « lessons learned » et de « success stories » ;
- Permettre aux femmes burundaises de prendre les engagements nécessaires pour promouvoir la paix et l'harmonie sociale dans leurs communautés ;
- Identifier une équipe de femmes parmi les participantes pouvant représenter et apporter la voix des femmes dans le dialogue politique en cours ainsi que dans d'autres initiatives de résolution de la crise ;
- Faire une présentation de l'agenda commun des femmes burundaises reflétant les questions clés à mettre sur la table de négociation.

4.Résultats attendus

Les résultats attendus de la plateforme de dialogue pour les femmes burundaises sont les suivants :

- Des propositions pour dénouer la crise sont faites par les femmes burundaises et contribuent à renforcer les initiatives de dialogue politique interburundais ;
- L'agenda commun des femmes burundaises reflétant les questions clés à mettre sur la table de négociation est établi ;
- Une équipe de femmes pour représenter et apporter la voix des femmes dans le dialogue politique interburundais est convenue ;
- Des engagements pour promouvoir la paix, l'harmonie sociale ainsi que la stratégie de leur mise en œuvre sont pris par les femmes burundaises ;
- Les femmes s'engagent à défendre *l'Agenda commun des femmes burundaises*.

5.Activités

i) *Faciliter des réunions préparatoires entre le Forum National des Femmes du Burundi et les organisations de femmes burundaises vivant au Burundi et celles de la diaspora*

Une réunion préparatoire avec le Forum National des femmes du Burundi sera organisée conjointement par le Secrétariat de la CIRGL, le Bureau de liaison de l'Union africaine au Burundi et dans la Région des grands lacs et ONUFemmes ainsi que d'autres rencontres formelles ou informelles avec les participantes venant du Burundi et de la diaspora. Un message de solidarité provenant du Forum régional des femmes de la CIRGL sera partagé dans le cadre de sa mission de soutien et de solidarité aux femmes et de facilitation des réunions de consultation et de dialogue entre les femmes burundaises pour asseoir la paix et la sécurité dans la région.

ii) *Préparer les présentations nécessaires*

Le premier et le second jour, des présentations en rapport avec l'analyse de la crise et son impact sur la femme, les techniques de négociation ainsi que le rôle de la femme en matière de médiation seront faites et serviront à améliorer les capacités des femmes à mieux comprendre les conséquences engendrées par la crise ainsi que leurs compétences en matière de négociation.

Des expériences des femmes sur la table des négociations seront aussi partagées par des femmes africaines pour que les femmes burundaises prennent des leçons de bonnes pratiques et s'en inspirent lors du dialogue politique en cours.

iii) *Identifier une « championne » pour faciliter le dialogue des femmes burundaises*

Une personnalité ayant des capacités reconnues en matière de médiation et négociation sera identifiée consensuellement par les trois organisations en concertation avec les organisations de femmes, pour faciliter la réunion de 4 jours. La facilitatrice identifiée sera de préférence de nationalité autre que de nationalité burundaise mais avec une certaine connaissance du contexte burundais. Il (elle) devra être bien informé(e) sur les questions de promotion du leadership féminin et de l'égalité de genre et pouvoir parler correctement français. Il convient d'avoir quelqu'un(e) d'impartial et de neutre pour mieux rapprocher et amorcer un dialogue franc entre les femmes burundaises dans ce contexte délicat de conflit.

6. Organisation technique et logistique de la réunion

- Activités préparatoires : Le siège de l'Union africaine sera responsable d'organiser tous les contacts nécessaires pour la location des salles à Addis-abeba, achat du matériel à utiliser (projecteur, blocks notes, stylos, flip chart,...), de commander des repas et cafés, d'identifier des hôtels pour héberger les participants, et organiser l'accueil des invités le premier jour ;
- Le secrétariat composé de la CIRGL, l'Union africaine, ONUfemmes seront chargés de préparer à temps tous les documents à utiliser et les partager pendant la session ;
- Un rapporteur sera recruté en conformité avec les règles de procurement des 3 organisations.

7. Participants

La plateforme se veut inclusive et rassemblera environ 25 participantes provenant des organisations de la société civile. Le choix des invitées se fera sur la base d'une liste dressée par les 3 organisations présentes sur le terrain à savoir : Union africaine Burundi, Secrétariat Exécutif CIRGL et ONUfemmes Burundi.

iv) *Participantes :*

Burundi	Diaspora	Secrétariat	Personnes ressources
Société civile : 3	Société civile : 6	Union africaine Burundi : 1	Mme Bineta Diop
Forum national des femmes : 3		Envoyée Spéciale UA : 1	Mme Samba Panza
Anciennes combattantes : 1	Anciennes combattantes : 1	CIRGL : 1	Dr Speciosa Wandira Kazibwe
Femmes entrepreneurs : 1	Femmes entrepreneurs : 1	Forum Régional des femmes : 1	Prix Nobel de la paix Leymah Gbowee
Femmes juristes : 1	Femmes juristes : 1	ONUfemmes : 2	Formatrice : 1
Femmes rapatriées : 1	Femme camp de réfugiés : 1	Rapporteur : 1	
Réseau des femmes de foi : 2	Réseau des femmes de foi : 1		
Représentante des Batwas : 1			
Représentante des Femmes agricultrices : 1			
14	11	7	5

ii) *Secrétariat :*

- Facilitatrice: 1
- Bureau de Liaison de l'UA au Burundi et dans les Grands lacs : 1
- Bureau de l'envoyée Spéciale paix et Sécurité de l'UA : 1
- Le Secrétariat Exécutif de la CIRGL : 1
- Forum Régional des femmes : 1
- ONUFEMMES : 2 (bureau régional et bureau-pays)
- Rapporteur : 1

8. Dates et Lieu

La réunion pourrait se tenir courant de la semaine du 24 avril juste avant le sommet ordinaire des Etats de Communauté d'Afrique de l'Est à Addis-Abeba en Ethiopie. Etant donné le contexte délicat de la situation qui prévaut au Burundi, un lieu neutre convient à l'organisation de l'évènement.

9. Coordination de l'activité

L'activité sera coordonnée conjointement par le Bureau de l'UA au Burundi et la Région des Grands lacs, le Secrétariat Exécutif de la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs et ONUfemmes. La répartition technique des tâches se fera sur la base d'un consensus guidé par le principe de l'avantage comparatif.

10. Suivi -Evaluation de l'Activité

Pour mieux suivre et évaluer l'atteinte des objectifs fixés, il convient de formuler des indicateurs:

- Le secrétariat (UA, CIRGL, ONUfemmes, FRF) produira et publiera à la fin un rapport qui décrira le déroulement des sessions, les problèmes discutés ainsi que les recommandations pour les surmonter. Un rapport financier sera aussi produit pour justifier les dépenses encourues dans le cadre de l'activité.
- Les questions traduites dans l'agenda sont traitées à la table des négociations ;
- Les femmes sélectionnées représentent valablement les femmes burundaises au dialogue politique.
- Une feuille de route comprenant des propositions d'activités concrètes à mener pour résoudre la crise et assurer une participation effective des femmes au dialogue politique est adoptée.
- Un Communiqué de presse est issu.

11. Projet de programme

Jour 1

Heures	Activités	Responsable
08h00-08h30	Arrivée et enregistrement des participantes	<i>Logistique</i>
08h30-9h30	Cérémonie d'ouverture Discours de bienvenue	<i>UA, CIRGL, UNWomen</i>
9h30-10h	Pause-café	<i>Logistique</i>
10h-12h30	SESSION INTRODUCTIVE Présentation objectifs, attentes, programmes, logistique Initiation aux techniques de médiation et règles à respecter	<i>UNWomen</i>
12h30-14h00	Pause déjeuner	<i>Logistique</i>
14h00-15h30	Présentation d'expériences de médiation par panel des Femmes	<i>Panelistes</i>
15h30-16h15	Questions réponses	<i>Panelistes</i>
16h15-16h30	Pause-café	<i>Logistique</i>
16h30-18h	Jeux de rôles	<i>UNWomen</i>

Jour 2

Heures	Activités	Responsable
	SESSION 2 : CRISE SOCIO-POLITIQUE AU BURUNDI : quel rôle pour les femmes	
08h30-09h	Présentation sur la crise la crise socio politique du Burundi et ses conséquences de sur les femmes Rôle des femmes burundaises en 2000	<i>Facilitatrice</i>
09h- 10h30	Echanges débat en plénière	<i>Facilitatrice</i>
10h30-10h45	Pause-café	<i>Logistique</i>
11h15- 12h30	Echanges débat en plénière	<i>Facilitatrice</i>
12h 45 -14h00	Déjeuner	<i>Logistique</i>
14h-14h15	Présentation de l' Agenda Femmes	<i>Plateforme Burundi</i>
14h15- 15h 30	Echanges débat en plénière	<i>Facilitatrice</i>
15h30-16h45	Travaux en commission pour discuter des points clés pouvant constituer une feuille de route des femmes Burundaises pour la résolution de la crise socio-politique	
16h30- 16h45	Pause-café	<i>Logistique</i>
16h45 -17h30	Restitution des travaux en groupes	<i>Rapporteur</i>
17h30-18h00	Echanges débat en plénière	<i>Facilitatrice</i>

Jour 3

Heures	Activités	<i>Responsable</i>
09h-10h 30	Reprise des travaux en commission pour discuter des points clés pouvant constituer une feuille de route à la lumière des échanges de la veille	<i>Facilitatrice</i>
10h30-10h45	Pause-café	<i>Logistique</i>
10h45-11h15	Présentation des priorités des femmes et feuille de route de suivi pour validation	
11h15- 12h30	Echanges débat en plénière et validation	<i>Facilitatrice</i>
12h30-14h	Pause-déjeuner et (distribution du draft de la déclaration à adopter)	<i>Logistique</i>
14h00-15h00	Echanges sur les critères de sélection des représentantes des femmes au dialogue politique burundais	<i>Facilitatrice</i>
15h00- 15h30	Elections en commissions	<i>Facilitatrice</i>
15h30-16h00	Echanges sur la déclaration à adopter	<i>Facilitatrice</i>
16h-16h30	Pause-café	<i>Logistique</i>
16h30-17h	Lecture et adoption de la déclaration des femmes burundaises aux décideurs politiques.	<i>Facilitateur</i>

Jour 4

Heures	Activités	<i>Responsable</i>
09h-10h	Restitution des 3 jours de travaux	<i>Rapporteur</i>
10h-10h30	Signature de la feuille de route	<i>Facilitatrice</i>
10h30-11h00	Pause-café	<i>Logistique</i>
11h00-12h	Cérémonie de clôture	<i>UA, CIRGL, UNWomen</i>